

A : **ROQUE MARTÍN MENDIZÁBAL RODRÍGUEZ**
GERENTE (E) DE ASUNTOS JURÍDICOS

De : **CYNTHIA ZARITH RAMOS TAYPE**
ESPECIALISTA DE RATIFICACIONES III

Asunto : Solicitud de ratificación de la Ordenanza N.º 539-2021/CDLO, que establece la tasa por estacionamiento vehicular temporal en zonas urbanas del distrito de Los Olivos.

Referencia : a) Oficio N.º 144-2021-MDLO/SG (Expediente N.º 2021-0002575)
b) Oficio N.º 158-2021-MDLO/SG (Expediente N.º 2021-0002785)
c) Oficio N.º 060-2021-GM/MDLO (Expediente N.º 2021-0003089)

- I. BASE LEGAL :**
- Constitución Política del Perú.
 - Decreto Legislativo N.º 816, Código Tributario y modificatorias.
 - Decreto Legislativo N.º 776, Ley de Tributación Municipal y modificatorias.
 - Ley N.º 27972, Ley Orgánica de Municipalidades y modificatorias.
 - Edicto N.º 225, que crea el Servicio de Administración Tributaria.
 - Edicto N.º 227, que aprueba el Estatuto del Servicio de Administración Tributaria.
 - Ordenanza N.º 1698, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Servicio de Administración Tributaria.
 - Ordenanza N.º 2085, que aprueba el procedimiento de ratificación de Ordenanzas Tributarias en el ámbito de la Provincia de Lima.
 - Ordenanza N.º 739, Ordenanza marco de la Tasa de Estacionamiento Vehicular Temporal en la provincia de Lima y modificatorias.
 - Directiva N.º 001-006-00000028, sobre los criterios y metodología para estimación de ingresos y determinación de la tasa a cobrar por servicio de estacionamiento vehicular temporal, aplicados a Municipalidades de la Provincia de Lima.
 - Directiva N.º 001-006-00000015, sobre determinación de los costos de los servicios aprobados en Ordenanzas Tributarias Distritales de la Provincia de Lima.

II. ANTECEDENTES

De conformidad con el segundo párrafo del artículo 74 de la Constitución Política, los Gobiernos Locales pueden crear, modificar y suprimir contribuciones y tasas, o exonerar de éstas, dentro de su jurisdicción, y con los límites que señala la Ley.

Asimismo, la norma IV del Código Tributario, aprobado mediante Decreto Legislativo N.º 816¹ y modificatorias, establece que los Gobiernos Locales mediante Ordenanza pueden crear, modificar y suprimir sus contribuciones, arbitrios, derechos y licencias o exonerar de ellos, dentro de su jurisdicción y con los límites que señala la Ley.

¹ Publicado el 21 de abril de 1996 en el Diario Oficial "El Peruano".

El artículo 66 del Decreto Legislativo N.º 776² que aprueba la Ley de Tributación Municipal y modificatorias, señala que: *"Las tasas municipales son los tributos creados por los Concejos Municipales cuya obligación tiene como hecho generador la prestación efectiva por la Municipalidad de un servicio público o administrativo, reservado a las Municipalidades de acuerdo con la Ley Orgánica de Municipalidades"*, y su artículo 68 el cual establece que: *"Las Municipalidades podrán imponer las siguientes tasas (...) d) Tasas por estacionamiento de vehículos: son las tasas que debe pagar todo aquel que estacione su vehículo en zonas comerciales de alta circulación, conforme lo determine la Municipalidad del Distrito correspondiente, con los límites que determine la Municipalidad Provincial respectiva y en el marco de las regulaciones sobre tránsito que dicte la autoridad competente del Gobierno Central."*

Por otro lado, el artículo 40 de la Ley N.º 27972, Ley Orgánica de Municipalidades³ y modificatorias, las ordenanzas en materia tributaria expedidas por las municipalidades distritales deben ser ratificadas por las municipalidades provinciales de su circunscripción para su entrada en vigencia y exigibilidad.

En atención a dicha prerrogativa, la Municipalidad Metropolitana de Lima emitió la Ordenanza N.º 2085⁴, que aprueba el procedimiento de ratificación de ordenanzas tributarias distritales en la provincia de Lima, cuyo artículo 4 establece que la presentación de las solicitudes de ratificación deberá efectuarse ante el SAT a fin de que emita su opinión técnico legal, así como dispuso que las solicitudes de ratificación de las ordenanzas que establecen la tasa por estacionamiento vehicular temporal en zonas urbanas se efectuará hasta el último día hábil del mes de abril.

Concordante con ello, la Ordenanza N.º 1698⁵, norma que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones, otorga al SAT la facultad de emitir opinión técnica acerca de las ordenanzas que sobre materia tributaria hubieren aprobado las municipalidades distritales y que sean sometidas a la ratificación del Concejo de la Municipalidad Metropolitana de Lima.

Asimismo, deberá tenerse presente la Ordenanza N.º 739⁶ y modificatorias, en la cual se aprobó la Ordenanza Marco de la Tasa de Estacionamiento Vehicular Temporal en la provincia de Lima, la Directiva N.º 001-006-00000015⁷, mediante la cual se establecen pautas metodológicas para la determinación de los costos de los servicios que dan origen a los tributos municipales creados en ordenanzas distritales emitidas en el ámbito de la provincia de Lima, cuya ratificación corresponde a la Municipalidad Metropolitana de Lima, así como la Directiva N.º 001-006-00000028⁸, que establece los criterios y metodología para la estimación de ingresos y determinación de la tasa a cobrar por el servicio de estacionamiento vehicular; la misma que derogó la Directiva N.º 001-006-00000005⁹, en atención a la adecuación de los lineamientos a los dispositivos legales aplicables vigentes.

Además de ello, de conformidad con el artículo 28 de la Ordenanza N.º 739 y modificatorias, las ordenanzas de las municipalidades distritales que regulen el estacionamiento en dichas zonas, deberán ser necesariamente presentadas para su ratificación antes del transcurso de dos años (02) de vigencia máxima del Acuerdo de Concejo ratificatorio, en la medida que la Ordenanza distrital mantenga invariable los aspectos esenciales o cuando varíen los costos, se incremente las tasas o se incremente el número de espacios habilitados para el estacionamiento vehicular, lo cual debe ser presentado hasta el último día hábil del mes de abril del año.

a) Trámite

² Publicado el 31 de diciembre de 1993 en el Diario Oficial "El Peruano".

³ Publicada el 27 de mayo de 2003 en el Diario Oficial "El Peruano".

⁴ Publicada el 05 de abril de 2018 en el Diario Oficial "El Peruano".

⁵ Publicado el 05 de mayo de 2013 en el Diario Oficial "El Peruano".

⁶ Publicado el 26 de diciembre de 2004 en el Diario Oficial "El Peruano".

⁷ Publicada el 30 de junio de 2011 en el Diario Oficial "El Peruano".

⁸ Publicada el 18 de mayo de 2019 en el Diario Oficial "El Peruano".

⁹ Publicada el 16 de marzo de 2005 en el Diario Oficial "El Peruano".

En el presente caso, la Municipalidad Distrital de Los Olivos, mediante Oficio N.º 144-2021-MDLO/SG, el 30 de abril de 2021, ingresó a la Mesa de Partes Virtual del SAT (mesadepartes@sat.gob.pe) su solicitud de ratificación de la Ordenanza N.º 539-2021/CDLO, que establece la tasa por estacionamiento vehicular temporal en zonas urbanas, así como la información sustentatoria correspondiente, la cual se registró con Expediente N.º 2021-0002575.

Asimismo, mediante Oficio N.º 158-2021-MDLO/SG, el 12 de mayo de 2021, la municipalidad ingresó información complementaria, registrándose con Expediente N.º 2021-0002785.

Durante la tramitación del procedimiento, el SAT emitió el Oficio N.º D000003-2021-SAT-ART, que remite el Requerimiento N.º 266-078-00000341, notificado el 18 de mayo de 2021, a través del cual se comunicó a la Municipalidad Distrital de Los Olivos las observaciones técnicas y legales detectadas durante la evaluación del expediente.

En respuesta a dicho requerimiento, la Municipalidad mediante Oficio N.º 060-2021-GM/MDLO, recepcionado el 27 de mayo de 2021, absolvió el requerimiento efectuado, remitiendo la información sustentatoria correspondiente, registrándose a través del Expediente N.º 2021-0003089.

Cabe indicar que la evaluación legal y técnica correspondiente se efectúa teniendo en consideración las disposiciones establecidas en la Ordenanza N.º 2085, la Ordenanza N.º 739 y modificatorias; y las Directivas N.º 001-006-00000028 y N.º 001-006-00000015, a través de las cuales se estableció el procedimiento para la ratificación de las ordenanzas tributarias por las Municipalidades Distritales integrantes de la Provincia de Lima, así como la determinación de los costos y la metodología de distribución del mencionado servicio.

Al respecto, es preciso señalar que el artículo 29-A de la Ley N.º 27444 y modificatorias, regula el procedimiento administrativo electrónico, que señala: "29.A.1(...) *el procedimiento administrativo podrá realizarse total o parcialmente a través de tecnologías y medios electrónicos, debiendo constar en un expediente, escrito electrónico, que contenga los documentos presentados por los administrados, por terceros y por otras entidades, así como aquellos documentos remitidos al administrado.*"; asimismo el artículo 29.A.3 precisa: "*Los actos administrativos realizados a través de medios electrónicos poseen la misma validez y eficacia jurídica que los actos realizados por medios físicos tradicionales. Las firmas digitales y documentos generados y procesados a través de tecnologías y medios electrónicos (...) tendrán la misma validez legal que los documentos manuscritos*" (artículo 30 del TUO de la Ley N.º 27444).

Además de ello, el artículo 29.B.1 de la Ley indica: "*(...) El expediente electrónico está constituido por el conjunto de documentos electrónicos generados a partir de la iniciación del procedimiento administrativo o servicio prestado en exclusividad en una determinada entidad de la Administración Pública (...)*".

Adicionalmente, mediante Decreto de Urgencia N.º 026-2020¹⁰ y Decreto Legislativo N.º 1505¹¹, se dispuso, de manera excepcional, el establecimiento de medidas temporales que resulten pertinentes para evitar el riesgo de contagio del COVID-19, siendo una de estas el trabajo remoto.

Teniendo en cuenta, que la Municipalidad Distrital de Los Olivos ha iniciado el procedimiento de ratificación de manera digital, remitiendo su solicitud y expediente digital a través de la Mesa de Partes Virtual del SAT; ello debido a que mediante Decreto Supremo N.º 044-2020-PCM¹², se declaró, el Estado de Emergencia Nacional y se dispuso el aislamiento social obligatorio (cuarentena), por las graves circunstancias que afectan la vida de la Nación a consecuencia del brote del COVID-19, el cual ha sido

¹⁰ Decreto de Urgencia que establece diversas medidas excepcionales y temporales para prevenir la propagación del Coronavirus (COVID-19) en el territorio nacional, publicado el 15 de marzo de 2020 en el Diario Oficial "El Peruano".

¹¹ Decreto Legislativo que establece medidas temporales excepcionales en materia de gestión de recursos humanos en el sector público ante la emergencia sanitaria ocasionada por el COVID-19, publicado el 11 de mayo de 2020 en el Diario Oficial "El Peruano".

¹² Publicado el 15 de marzo de 2020 en el "Diario Oficial El Peruano", Estado de Emergencia establecido por el plazo de 15 días calendario.

ampliado temporalmente mediante los Decretos Supremos Ns° 051-2020-PCM¹³, 064-2020-PCM¹⁴, 075-2020-PCM¹⁵, 083-2020-PCM¹⁶, 094-2020-PCM¹⁷. Asimismo, mediante Decreto Supremo N.° 116-2020-PCM¹⁸ y modificatorias, se prorrogó el Estado de Emergencia Nacional y se estableció las medidas que debe observar la ciudadanía en la Nueva Convivencia Social, en el que se prioriza la virtualización y se habilita la digitalización de trámites; así como, mecanismos no presenciales, a fin de reducir el traslado de la ciudadanía a las entidades públicas; posteriormente se publicó el Decreto Supremo N.° 184-2020-PCM¹⁹ y modificatorias, que declara Estado de Emergencia Nacional por las graves circunstancias que afectan la vida de las personas a consecuencia de la COVID-19 y establece las medidas que debe seguir la ciudadanía en la nueva convivencia social, el cual ha sido ampliado temporalmente mediante los Decretos Supremos Ns° 201-2020-PCM²⁰, 008-2021-PCM²¹, 036-2021-PCM²², 058-2021-PCM²³, 076-2021-PCM²⁴ y 105-2021-PCM²⁵.

En tal sentido, se ha procedido con la atención virtual de la referida solicitud, tomando como referencia las normas expuestas, aplicado al procedimiento de ratificación en lo que corresponde, por lo que una vez emitido el pronunciamiento por parte del SAT, la solicitud y el expediente de ratificación digital (30 archivos con un total de 252 páginas), deberán ser remitidos a la Comisión Metropolitana de Asuntos Económicos y Organización -CMAEO de la Municipalidad Metropolitana de Lima-MML, a efectos que se prosiga con el procedimiento de ratificación, de ser el caso; ello, de conformidad con el cuarto párrafo del artículo 13 de la Ordenanza N.° 2085.

Con la finalidad que se realicen las coordinaciones necesarias, y se notifiquen los documentos generados y vinculados a la solicitud de ratificación, la Municipalidad Distrital de Los Olivos, ha proporcionado la información de contacto de los siguientes funcionarios: Secretaria General, Sra. Rosa Eladia Silva Malásquez (Secretariageneral.losolivos@gmail.com), Subgerente de Recaudación, Sra. Rosa Isabel Alcalde Espinales (primav_2005@yahoo.es) y Subgerente de Transporte, Sra. Laura Celeni Huamán Hernández (lauraceleni@hotmail.com).

b) Verificación de plazos

En el artículo 4 de la Ordenanza N.° 2085, se establece el cronograma de presentación de las solicitudes de ratificación, estableciéndose que, para el caso de estacionamiento vehicular en zonas urbanas, se tiene como fecha límite para que inicie la presentación de su solicitud el último día hábil del mes de abril.

Por otro lado, el artículo 12° de la Ordenanza N.° 2085, ha establecido que en el caso de las solicitudes de ratificación de ordenanzas municipales que aprueban tasas por estacionamiento vehicular temporal en zonas urbanas; cuentan con un plazo de treinta (30) días hábiles, para su evaluación, luego de recibida la solicitud de ratificación.

¹³ Publicado el 27 de marzo de 2020 en Diario Oficial "El Peruano", Estado de Emergencia establecido por el plazo de 13 días calendarios.

¹⁴ Publicado el 10 de abril de 2020 en el Diario Oficial "El Peruano", Estado de Emergencia establecido por el plazo de 14 días calendarios.

¹⁵ Publicado el 25 de abril de 2020 en el Diario Oficial "El Peruano", de Emergencia establecido por el plazo de 14 días calendarios.

¹⁶ Publicado el 10 de mayo de 2020 en el Diario Oficial "El Peruano", Estado de Emergencia establecido por el plazo de 14 días calendarios.

¹⁷ Publicado el 23 de mayo de 2020 en el Diario Oficial "El Peruano", Estado de Emergencia establecido por el plazo de 37 días calendarios.

¹⁸ Publicado el 26 de junio del 2020 en el Diario Oficial "El Peruano", Estado de Emergencia establecido por el plazo de 31 días calendarios.

¹⁹ Publicado el 30 de noviembre de 2020 en el Diario Oficial "El Peruano", Estado de Emergencia establecido por el plazo de 31 días calendarios a partir del 01 de diciembre de 2020, cabe señalar que las disposiciones normativas relacionados a los decretos supremos derogados por la única disposición complementaria derogatoria de la presente norma, mantienen su vigencia, en lo que corresponda, sustituyéndose la referencia a dichas disposiciones por el presente decreto supremo.

²⁰ Publicado el 21 de diciembre de 2020 en el Diario Oficial "El Peruano", Estado de Emergencia establecido por el plazo de 31 días calendarios a partir del 01 de enero de 2021.

²¹ Publicado el 27 de enero de 2021 en el Diario Oficial "El Peruano", Estado de Emergencia establecido por el plazo de 28 días calendarios a partir del 01 de febrero de 2021.

²² Publicado el 27 de febrero de 2021 en el Diario Oficial "El Peruano", Estado de Emergencia establecido por el plazo de 31 días calendarios a partir del 01 de marzo de 2021.

²³ Publicado el 27 de marzo de 2021 en el Diario Oficial "El Peruano", Estado de Emergencia establecido por el plazo de 30 días calendarios a partir del 01 de abril de 2021.

²⁴ Publicado el 17 de abril de 2021 en el Diario Oficial "El Peruano", Estado de Emergencia establecido por el plazo de 31 días calendarios a partir del 19 de abril de 2021.

²⁵ Publicado el 27 de mayo de 2021 en el Diario Oficial "El Peruano", Estado de Emergencia establecido por el plazo de 30 días calendarios a partir del 01 de junio de 2021.

En el presente caso, la Municipalidad Distrital de Los Olivos, mediante Oficio N.º 144-2021-MDLO/SG (Expediente N.º 2021-0002575), el 30 de abril de 2021, presentó su solicitud de ratificación de la Ordenanza N.º 539-2021/CDLO, que establece la tasa por estacionamiento vehicular temporal en zonas urbanas. Asimismo, ingresó información complementaria, mediante Oficio N.º 158-2021-MDLO/SG (Expediente N.º 2021-0002785), el 12 de mayo de 2021; las cuales han sido evaluadas; y a fin de continuar con el procedimiento de ratificación, el SAT emitió el Oficio N.º D000003-2021-SAT-ART, que remite el Requerimiento N.º 266-078-00000341, notificado el 18 de mayo de 2021, a través del cual comunicó a la Municipalidad las observaciones técnicas y legales detectadas, otorgándosele un plazo de siete (07) días hábiles para la subsanación.

Posteriormente, en respuesta a dicho requerimiento, la Municipalidad subsanó las observaciones efectuadas y remitió la información sustentatoria correspondiente, mediante Oficio N.º 060-2021-GM/MDLO (Expediente N.º 2021-0003089), recepcionado el 27 de mayo de 2021.

De lo expuesto se aprecia que la Municipalidad Distrital de Los Olivos cumplió con presentar su solicitud de ratificación dentro del plazo establecido; la cual ha sido evaluada por el SAT emitiendo pronunciamiento favorable. Teniendo en cuenta ello, se aprecia que el SAT cumplió con atender la solicitud de ratificación dentro del plazo previsto en el artículo 12 de la Ordenanza N.º 2085; así como se ha cumplido con el plazo previsto en el párrafo cuarto del artículo 13 de la referida Ordenanza.

III. ANÁLISIS LEGAL

El análisis que a continuación se efectúa tiene por objeto evaluar si la Ordenanza N.º 539-2021/CDLO, cumple con los principales requisitos de la obligación tributaria para su creación.

a) Potestad tributaria de la Municipalidad

En lo que respecta a la potestad tributaria de las municipalidades, los artículos 74 y 195 de la Constitución Política establecen la facultad de las municipalidades para aprobar, crear, modificar y suprimir tributos²⁶. En el mismo sentido, el artículo 60 del Decreto Legislativo N.º 776, que aprueba la Ley de Tributación Municipal y modificatorias, regula dicha potestad municipal para crear, modificar y suprimir tributos²⁷, y el inciso d) del artículo 68 señala que las municipalidades podrán imponer como tasa el estacionamiento de vehículos.

En el ámbito de la provincia de Lima, el artículo 26 de la Ordenanza N.º 739 y modificatorias, establece que la creación, modificación y extinción de la tasa de estacionamiento vehicular se efectúa a través del instrumento legal de la ordenanza municipal.

En el presente caso y en ejercicio de sus facultades, mediante la Ordenanza N.º 539-2021/CDLO, la Municipalidad Distrital de Los Olivos, estableció la tasa por estacionamiento vehicular temporal en zonas urbanas en su circunscripción.

b) Sujeto pasivo de la obligación tributaria

El artículo 7 del Código Tributario, aprobado mediante Decreto Legislativo N.º 816 y modificatorias, dispone que el deudor tributario es la persona obligada al cumplimiento de la prestación tributaria como contribuyente o responsable. En este sentido, la diferencia entre contribuyente y responsable radica en que el primero realiza el hecho generador de la obligación tributaria, en tanto que el responsable es aquél que, sin tener la condición de contribuyente, debe cumplir la obligación atribuida a éste.

²⁶ **Artículo 74.-** (...) Los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales pueden crear, modificar y suprimir contribuciones y tasas, o exonerar de éstas, dentro de su jurisdicción, y con los límites que señala la ley. (...).

Artículo 195.- Los gobiernos locales promueven el desarrollo y la economía local, y la prestación de los servicios públicos de su responsabilidad, en armonía con las políticas y planes nacionales y regionales de desarrollo.

Son competentes para: (...) 4. *Crear, modificar y suprimir contribuciones, tasas, arbitrios, licencias y derechos municipales, conforme a ley.* (...).

²⁷ **Artículo 60.-** (...) las Municipalidades crean, modifican y suprimen contribuciones o tasas, (...).

En el presente caso, el artículo quinto de la Ordenanza N.º 539-2021/CDLO, señala que es sujeto pasivo en calidad de contribuyente, los conductores de vehículos que usen o aprovechen temporalmente los espacios de las zonas habilitadas para la prestación del servicio de Estacionamiento Vehicular Temporal.

c) Establecimiento del servicio en Zonas Comerciales de Alta Circulación

El artículo 68 del Decreto Legislativo N.º 776 que aprueba la Ley de Tributación Municipal y modificatorias, establece que la tasa por estacionamiento vehicular es aquel tributo que "(...) *debe pagar todo aquel que estacione su vehículo en zonas comerciales de alta circulación, conforme lo determine la Municipalidad del Distrito correspondiente, con los límites que establezca la Municipalidad Provincial respectiva y en el marco de las regulaciones sobre tránsito que dicte la autoridad competente del Gobierno Central*". **[El resaltado es nuestro]**

Según la disposición mencionada únicamente corresponde el establecimiento del servicio en zonas comerciales que, además, ostenten la condición de tener una alta circulación, debiendo por tanto excluirse todas aquellas vías que no cumplan con la condición mencionada. Cabe señalar que en esa misma línea se ha pronunciado la Defensoría del Pueblo en el Informe Defensorial N.º 115²⁸, al poner en manifiesto la ilegalidad que conllevaría el establecimiento del servicio de estacionamiento en algunas vías y zonas del Distrito de La Victoria, en tanto éstas no cumplirían con el requisito de ubicarse en zonas comerciales de alta circulación.

En el presente caso, mediante Informe N.º 168-2021/MDLO/GATyR/SGR, emitido por la Sub Gerencia de Recaudación de la Municipalidad Distrital de Los Olivos, se ha acreditado que las zonas propuestas para estacionamiento vehicular se encuentran comprendidas en zonas comerciales, así también se ha acreditado que son de alta circulación.

Conforme lo mencionado, la Municipalidad Distrital de Los Olivos ha acreditado, con carácter de declaración jurada, que el establecimiento del servicio en las vías y zonas urbanas del distrito se ha efectuado en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 68 de la Ley de Tributación Municipal y modificatorias.

d) Determinación del número de espacios habilitados para la prestación del servicio

Para efectos del establecimiento del servicio en la provincia de Lima, el artículo 14 de la Ordenanza N.º 739 y modificatorias, dispone que en caso se establezcan estacionamientos en vías arteriales, colectoras y vías auxiliares de las vías expresas, la Municipalidad Distrital deberá contar con la autorización correspondiente expedida por la Gerencia de Transporte Urbano de la Municipalidad Metropolitana de Lima.

En el caso de vías o zonas distintas a las antes señaladas, la disposición mencionada señala que las Municipalidades Distritales podrán establecer las zonas o vías aptas para el establecimiento del servicio; ello, sin perjuicio de la facultad de la Municipalidad Metropolitana de Lima de requerir información y opinar a través de la Gerencia de Transporte Urbano, a efectos de conocer el impacto que produce la zona de estacionamiento sobre las vías arteriales y colectoras.

Sobre el particular, deberá tenerse presente que a partir de lo dispuesto en el artículo octavo de la Ordenanza N.º 539-2021/CDLO, la Municipalidad Distrital de Los Olivos ha determinado que la tasa por estacionamiento vehicular temporal en zonas urbanas se efectuará respecto de 580 espacios, cuyas ubicaciones se encuentran detalladas en el citado artículo de la Ordenanza N.º 539-2021/CDLO.

²⁸ Informe sobre los "Servicios de Administración Tributaria, hacia una cultura de servicio al administrado".

Cabe mencionar que la totalidad de los espacios establecidos, cuentan con el pronunciamiento favorable de la Gerencia de Movilidad Urbana de la Municipalidad Metropolitana de Lima, conforme se observa del contenido del informe emitido con Oficio N.° D000103-2021-MML-GMU-SIT-DS del 05 de marzo de 2021.

Además de ello, la Municipalidad teniendo en cuenta la coyuntura actual por el brote del COVID-19, ha aprobado la Directiva N.° 05-2021-MDLO/GM, para la prevención, control y vigilancia contra el riesgo de exposición al COVID-19 durante la prestación del servicio de estacionamiento vehicular en el distrito de Los Olivos, que regula los procedimientos sanitarios a fin de proteger la salud de los colaboradores y usuarios y evitar el contagio y/o propagación del mencionado virus.

e) Horario de prestación del servicio de estacionamiento vehicular

En lo que se refiere al horario de prestación del servicio en el Distrito de Los Olivos, el artículo noveno de la Ordenanza N.° 539-2021/CDLO, establece que el servicio será prestado de lunes a sábado y en el horario de 08:00 am a 08:00 pm.

f) Monto de la tasa y período de aprovechamiento del servicio

El artículo 66 del Decreto Legislativo N.° 776 que aprueba la Ley de Tributación Municipal y modificatorias, establece que las tasas municipales son los tributos creados por los concejos municipales cuya obligación tiene como hecho generador la prestación efectiva por la municipalidad de un servicio público o administrativo a favor del contribuyente. Siendo el estacionamiento vehicular un tipo de tasa, el monto del servicio deberá guardar correspondencia con el costo incurrido por la municipalidad en la prestación o mantenimiento del servicio en su circunscripción.

En el caso de la provincia de Lima, el artículo 13 de la Ordenanza N.° 739 y modificatorias, establece que el cobro de la tasa de estacionamiento vehicular temporal en la provincia de Lima deberá establecerse en soles y por cada 30 minutos de ocupación del servicio.

En el presente caso, el artículo décimo primero de la Ordenanza N.° 539-2021/CDLO, establece una tasa de estacionamiento cuyo monto asciende a S/ 0.50, por cada treinta (30) minutos o fracción que permanezca estacionado el vehículo en la zona habilitada para el estacionamiento vehicular.

g) Establecimiento del período de tolerancia

El citado artículo 13 de la Ordenanza N.° 739 y modificatorias, establece un tiempo mínimo de tolerancia de diez (10) minutos, el cual se encuentra exento de pago de tasa alguna.

Atendiendo a lo señalado, el artículo décimo de la Ordenanza N.° 539-2021/CDLO, establece que el período de tolerancia en las zonas habilitadas para la prestación del servicio, exento al pago del tributo, será de treinta (30) minutos, dada la situación económica por la que viene atravesando la población por la coyuntura actual por el brote del COVID-19. Transcurrido este tiempo se procederá al cobro de la tasa por treinta (30) minutos.

h) Transparencia en la información sobre estructura de costos y estimación de ingresos por el servicio

El artículo 26 de la Ordenanza N.° 739 y modificatorias, dispone que la ordenanza distrital a través de la cual se establece la tasa por estacionamiento temporal vehicular, debe necesariamente contener la estructura de costos del servicio y la estimación de ingresos por el servicio a prestar.

En atención a ello, en el artículo décimo segundo de la Ordenanza N.° 539-2021/CDLO, establece aprobar el informe técnico que contiene la estructura de costos y la estimación de ingresos por el servicio de estacionamiento vehicular temporal, que forman parte integrante de la presente Ordenanza.

i) Inafectaciones y exoneraciones

El artículo décimo quinto de la Ordenanza N.º 539-2021/CDLO, señala que se encuentran inafectos al pago de la tasa de estacionamiento vehicular, los conductores de los vehículos oficiales que se encuentren cumpliendo sus funciones asignadas por Ley y/o labores propias de su actividad, o que sean de propiedad de:

- a) El Cuerpo General de Bomberos del Perú.
- b) Las Fuerzas Armadas.
- c) La Policía Nacional del Perú.
- d) Ambulancias en general.
- e) Vehículos oficiales del Gobierno Nacional, Regional o Local.
- f) Vehículos estacionados en zonas reservadas para su categoría o actividad pública, según autorización municipal.
- g) Vehículos directamente afectados por zonas de estacionamiento ubicados en zonas comerciales y recreacionales de alta circulación vehicular, debidamente identificados y empadronados

j) Plazo de vigencia de la ordenanza y Acuerdo de Concejo ratificatorio

El artículo 28 de la Ordenanza N.º 739 modificado por la Sexta Disposición Final de la Ordenanza N.º 2085, señala que el Acuerdo de Concejo ratificatorio tendrá una vigencia máxima de dos (02) años, en la medida que la Ordenanza Distrital mantenga invariables los aspectos esenciales del tributo.

En ese sentido, antes del transcurso del plazo mencionado, la Municipalidad Distrital de Los Olivos, deberá dar inicio al procedimiento de ratificación conforme el plazo previsto para tal efecto.

k) Publicación y vigencia de la ordenanza

En lo que se refiere a la publicidad de las normas municipales, es preciso anotar que el artículo 44 de la Ley Orgánica de Municipalidades y modificatorias, dispone la obligación de las municipalidades distritales que conforman la provincia de Lima de publicar en el Diario Oficial El Peruano sus ordenanzas, decretos de alcaldía y los acuerdos sobre remuneración del Alcalde y dietas de los regidores.

De otra parte, cabe anotar que el artículo 26 de la Ordenanza N.º 739 y modificatorias, establece que la publicación de la ordenanza que establezca la tasa de estacionamiento temporal se hace extensiva a los cuadros de estructura de costos del servicio, estimación de ingresos y el cuadro de cantidad de espacios habilitados por el servicio a prestar, que constituyen anexos de la ordenanza distrital.

En el presente caso, hasta la fecha de emitido el presente informe, la Municipalidad Distrital de Los Olivos no ha acreditado la publicación de la Ordenanza N.º 539-2021/CDLO. En ese sentido, la procedencia de la aplicación de la ordenanza en ratificación se encuentra condicionada al cumplimiento de la publicación del texto íntegro de las mismas, que contienen los cuadros de estructura de costos, la estimación de ingresos y la cantidad de espacios habilitados de estacionamiento vehicular, respectivamente.

Sin perjuicio de lo antes mencionado, en aplicación del artículo 40 de la Ley Orgánica de Municipalidades y modificatorias, las ordenanzas que aprueban el monto de tributos municipales deben ser ratificadas por las municipalidades provinciales de su circunscripción para su entrada en vigencia; por lo que su aplicación sin la publicación del Acuerdo de Concejo Metropolitano resulta de responsabilidad exclusiva de los funcionarios de la Municipalidad Distrital respectiva.

Finalmente, cabe precisar que también es responsabilidad de los funcionarios de la Municipalidad la aplicación estricta de las disposiciones contenidas en la ordenanza en ratificación, cuya fiscalización se encuentra a cargo de entidades competentes para ello²⁹.

IV. ANÁLISIS TÉCNICO

a) Evaluación de costos

Teniendo en cuenta los lineamientos de la Directiva N.° 001-006-00000015, la Municipalidad declara que los costos proyectados para la prestación de este servicio, serán los siguientes:

TIPO DE COMPONENTE	COSTOS PROYECTADOS 2021	
	(S/)	(%)
Costos Directos	1,051,738.68	93.2%
Costos Indirectos y Gastos Administrativos	74,455.30	6.6%
Costos Fijos	2,340.00	0.2%
TOTAL	1,128,533.98	100.0%

Fuente: Expediente – Municipalidad Distrital de Los Olivos / Ordenanza N.° 539-2021/CDLO
Elaboración: SAT

De acuerdo a la información presentada, se encontró que los costos están desagregados en costos directos, costos indirectos y gastos administrativos, y costos fijos. Adicionalmente, los costos directos están comprendidos por los conceptos de mano de obra directa, materiales y uniformes, y otros costos y gastos variables.

En esa línea de ideas se verificó que el costo directo es el componente principal dentro de la estructura del servicio con 93.2%. Además de ello, se pudo comprobar que el porcentaje del costo indirecto resulta siendo menor al 10% del costo total del servicio (siendo en este caso 6.6%) cumpliendo de esa forma con los lineamientos de la citada Directiva N.° 001-006-00000015.

b) Evaluación de la metodología de distribución y estimación de ingresos

La metodología especificada en la Directiva N.° 001-006-00000028 ha sido empleada por la Municipalidad para la determinación de la tasa; utilizando para tal efecto la información siguiente:

- Los 580 espacios físicos diarios habilitados para la prestación del servicio, conforme la autorización expedida por la Gerencia de Movilidad Urbana de la Municipalidad Metropolitana de Lima;
- La prestación del servicio a efectuarse, es de lunes a sábado, en el horario establecido, detallado en el artículo noveno de la Ordenanza.
- El porcentaje de uso promedio por semana, ascendente de 50.0%.
- El número total de semanas al año en que se prestará el servicio: 52 semanas; y,
- El costo anual del servicio, el mismo que asciende a S/ 1,128,533.98.

Considerando las variables mencionadas, la tasa calculada asciende a S/ 0.50 por cada treinta (30) minutos o fracción que permanezca estacionado el vehículo en la zona de estacionamiento municipal.

Para comprobar el financiamiento de dichos costos, y a partir de la información presentada por la Municipalidad, se ha efectuado la estimación de los ingresos potenciales del servicio, teniendo en cuenta la tasa establecida en la ordenanza en ratificación, así como la cantidad total de espacios estimados en el período. Como resultado se muestra el cuadro siguiente:

²⁹ Ministerio Público, INDECOPI, entre otras.

Servicio	Costo	Ingreso
	Proyectado	Proyectado
	(S/)	(S/)
Estacionamiento vehicular	1,128,533.98	1,085,760.00
Total	1,128,533.98	1,085,760.00

Fuente: Expediente – Municipalidad Distrital de Los Olivos / Ordenanza N.º 539-2021/CDLO
Elaboración: SAT

De la información mencionada, se determina que el ingreso proyectado por el cobro de la tasa de estacionamiento vehicular temporal en zonas urbanas permitirá a la Municipalidad Distrital de Los Olivos financiar la cantidad de S/ 1,085,760.00 el cual corresponde al 96.21% de los costos correspondientes a dicho servicio. Cabe precisar que la diferencia entre los ingresos y costos (S/ 42,773.98) deberá ser cubierta con otros recursos municipales.

Finalmente, es necesario precisar que todo el análisis técnico realizado, se basó en la documentación presentada por la Municipalidad Distrital de Los Olivos teniendo dicha información y documentación el carácter de declaración jurada según lo dispuesto en el artículo 10 de la Ordenanza N.º 2085, que regula el procedimiento de ratificación de ordenanzas distritales en la provincia de Lima.

V. CONCLUSIONES

1. La Ordenanza N.º 539-2021/CDLO, mediante la cual se establece la tasa por estacionamiento vehicular en zonas urbanas del Distrito de Los Olivos, se encuentra conforme a lo establecido por el Código Tributario, aprobado mediante Decreto Legislativo N.º 816 y modificatorias, el Decreto Legislativo N.º 776 que aprueba la Ley de Tributación Municipal y modificatorias, la Ley N.º 27972, Ley Orgánica de Municipalidades y modificatorias, la Ordenanza N.º 739 y modificatorias, que regula la tasa de estacionamiento vehicular temporal en la provincia de Lima, la Directiva N.º 001-006-0000015 y la Directiva N.º 001-006-0000028.
2. En el presente caso, la prestación del servicio se efectuará en un total de 580 espacios, de lunes a sábado, en el horario establecido en el artículo noveno de la Ordenanza N.º 539-2021/CDLO, debido a que la Gerencia de Movilidad Urbana de la MML ha emitido Informe Favorable para el establecimiento del servicio mediante Oficio N.º D000103-2021-MML-GMU-SIT-DS del 05 de marzo de 2021; así como se ha acreditado que dichos espacios se encuentran en zonas comerciales y de alta circulación, sustentado en el Informe N.º 168-2021/MDLO/GATyR/SGR, emitido por la Sub Gerencia de Recaudación de la Municipalidad Distrital de Los Olivos.

Asimismo, la Municipalidad Distrital de Los Olivos teniendo en cuenta la coyuntura actual por el brote del COVID-19 y a fin de establecer medidas para la prevención, control y vigilancia contra riesgo al contagio, ha aprobado la Directiva N.º 05-2021-MDLO/GM, para la prevención, control y vigilancia contra el riesgo de exposición al COVID-19 durante la prestación del servicio de estacionamiento vehicular en el distrito de Los Olivos, que regula los procedimientos sanitarios a fin de proteger la salud de los colaboradores y usuarios y evitar el contagio y/o propagación del mencionado virus.

3. La tasa de estacionamiento vehicular en zonas urbanas establecida por la Municipalidad Distrital de Los Olivos a través de la Ordenanza N.º 539-2021/CDLO, asciende a S/ 0.50 por treinta (30) minutos de prestación del servicio, la cual ha sido determinada de acuerdo al costo efectivo de la prestación del servicio siguiendo los lineamientos de la Directiva N.º 001-006-0000028.

4. De la evaluación técnica efectuada se concluye que los ingresos que la Municipalidad Distrital de Los Olivos proyecta percibir, producto de la aplicación de la tasa de estacionamiento vehicular en zonas urbanas, financiarán el 96.21% de los costos por la prestación del servicio; observándose que la diferencia deberá ser cubierta con otros ingresos que perciba la citada municipalidad.
5. La procedencia de la aplicación de la Ordenanza N.º 539-2021/CDLO, se encuentra condicionada al cumplimiento de la publicación del texto íntegro de la misma y del Acuerdo de Concejo en el Diario Oficial "El Peruano"; en especial de los anexos, que contienen los cuadros de estructura de costos, de estimación de ingresos y la cantidad de espacios habilitados y el horario de prestación del servicio.
6. Sin perjuicio de lo antes mencionado, en aplicación del artículo 40 de la Ley Orgánica de Municipalidades y modificatorias, las ordenanzas que aprueban la tasa por estacionamiento vehicular, deben ser ratificadas por las municipalidades provinciales de su circunscripción para su entrada en vigencia; por lo que su aplicación sin la publicación del Acuerdo de Concejo Metropolitano resulta de responsabilidad exclusiva de los funcionarios de la Municipalidad Distrital respectiva.
7. Cabe precisar que también es responsabilidad de los funcionarios de la Municipalidad la aplicación estricta de las disposiciones contenidas en la ordenanza en ratificación, cuya fiscalización se encuentra a cargo de entidades competentes para ello.
8. El análisis técnico legal realizado se basó en la documentación presentada por la Municipalidad Distrital de Los Olivos, teniendo dicha información el carácter de declaración jurada según lo dispuesto en el artículo 10 de la Ordenanza N.º 2085, que regula el procedimiento de ratificación de ordenanzas distritales para la provincia de Lima.
9. Finalmente, corresponde señalar que en la medida que la ordenanza en ratificación se encuentra conforme con las disposiciones técnicas y legales vigentes, se emite opinión técnico legal favorable en el presente caso, para consideración de la Comisión Metropolitana de Asuntos Económicos y Organización – CMAEO-MML, y de ser el caso, se proceda a la ratificación; así como, se adopte las medidas pertinentes para el cumplimiento en el plazo establecido en la normativa vigente, conforme a lo establecido en el cuarto párrafo del artículo 13 de la Ordenanza N.º 2085.

**CYNTHIA ZARITH RAMOS TAYPE
ESPECIALISTA DE RATIFICACIONES III
ÁREA FUNCIONAL DE RATIFICACIONES
GERENCIA DE ASUNTOS JURÍDICOS
SERVICIO DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DE LIMA**

Adj:- Expediente de Ratificación Digital (30 archivos con un total de 252 páginas)

CRT/rvl